



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

05.03.2011 № 02-20/84

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

05 03 2011 1237/571 1
2011

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка

Статья 1.

Внести в областной закон от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1997, № 10; 1998, № 16; 2002, № 14, 15; 2003, № 21; 2005, № 4; 2007, № 22; 2008, № 28, 29; 2009, № 5; 2010, № 16; 2012, № 29, 36; 2013, № 39, 2; 2014, № 5, 10; 2015, № 22; 2016, № 27; 2017, № 34, 35, 38; 2019, № 10; 2020, № 16, 20, 22) следующие изменения:

1. В пункте 2 статьи 2 слова «федеральные законы,» заменить словами «Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», другие федеральные законы и».

2. Пункт 13 статьи 9 после слова «установленные» дополнить словами «Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,».

3. Первое предложение подпункта 1 пункта 1 статьи 15 дополнить словами «в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Статья 2.

Внести в областной закон от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 17; декабрь, внеоч.; 2011, № 27; 2012, № 29, 32, 33; 2013, № 39, 41, 2, 3; 2014, № 7, 8, 11, 12, 13; 2015, № 14, 18, 20; ноябрь, внеоч.; 2016, № 23, 31;

2017, № 34, 38; 2018, № 41, 43, 3; 2019, № 7, 9, 10; 2020, № 15, 16, 19, 22; 2021, № 23) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 1:

- 1) слова «настоящим законом» исключить;
- 2) слова «содействия обеспечению основных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения этих прав и законных интересов» заменить словами «обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, должностными лицами».

2. В статье 11.1:

- 1) в пункте 5:
в абзаце первом слово «прекращаются» заменить словами «досрочно прекращаются»;

в подпункте 12 слова «лицом, замещающим государственную должность уполномоченного по правам ребенка» исключить;

- 2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Решения о прекращении полномочий, в том числе о досрочном прекращении полномочий, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей оформляются распоряжениями Губернатора Архангельской области, вступающими в силу со дня их подписания.

Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам ребенка по основаниям, предусмотренным подпунктами 4, 5, 9 и 12 пункта 5 настоящей статьи, принимается Губернатором Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Решение о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей по основаниям, предусмотренным подпунктами 4, 5, 9 и 12 пункта 5 настоящей статьи, принимается Губернатором Архангельской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.».

Статья 3.

Внести в областной закон от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 41, 3; 2015, № 19; 2016, № 31; 2019, № 10; 2020, № 16) следующие изменения:

4

1. Статью 1 после слова «закон» дополнить словами «с учетом положений Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

2. В статье 2:

1) в пункте 1 слова «и Уставом Архангельской области в целях обеспечения» заменить словами «, Уставом Архангельской области и областным законом от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – областной закон «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области») в целях обеспечения гарантий»;

2) абзац первый пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. Замещение должности уполномоченного осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области в порядке, установленном статьей 7 областного закона «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области», по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.»;

3) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Уполномоченный досрочно прекращает полномочия по основаниям, предусмотренным подпунктами 4, 5, 9 и 12 пункта 5 статьи 11.1 областного закона «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области», на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.».

3. В статье 4:

1) пункт 5 после слова «политики» дополнить словами «Архангельской области»;

2) пункт 6 после слова «законодательства» дополнить словами «Российской Федерации и законодательства Архангельской области»;

3) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) взаимодействие в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;»;

4) дополнить новым пунктом 10 следующего содержания:

«10) содействие улучшению инвестиционного климата Архангельской области;»;

5) пункты 10 и 11 считать соответственно пунктами 11 и 12.

4. Пункт 1 статьи 5 дополнить словами «, а также опыт работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо опыт работы в сфере предпринимательской деятельности».

5. Статью 7 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В своей деятельности уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которой (которого) он является.».

6. В пункте 1 статьи 8:

1) абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. В целях выполнения задач, предусмотренных статьей 4 настоящего закона, уполномоченный:»;

2) подпункт 8.1 изложить в следующей редакции:

«8.1) участвует в пределах своей компетенции в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов областных законов, поправок к ним, проектов нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области и иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проектов нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), за исключением случаев, предусмотренных указом Губернатора Архангельской области, устанавливающим порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, а также в экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;»;

3) подпункт 8.3 после слова «представляет» дополнить словами «указанным должностным лицам»;

4) дополнить новым подпунктом 9 следующего содержания:

«9) совместно с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в пределах своей компетенции:

организует проведение мониторинга информации, поступающей от субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, в целях выявления избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Архангельской области, а также нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий на территории Архангельской области для привлечения инвестиций в экономику Архангельской области;

принимает по итогам проведения мониторинга, указанного в абзаце втором настоящего подпункта, меры по устранению выявленных избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Архангельской области, а также нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий на территории Архангельской области для привлечения инвестиций в экономику Архангельской области;»;

5) подпункт 9 считать подпунктом 10.

7. В статье 9:

1) в пункте 1:

подпункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) по инициативе граждан и организаций как контролируемых лиц принимать участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами);»;

второе предложение подпункта 9 исключить;

в подпункте 10 слово «обращение» заменить словом «обращения»;

в подпункте 12.1:

слова «в целях» заменить словами «при исполнении служебных обязанностей в целях»;

слова «места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, расположенные на территории Архангельской области» заменить словами «следственные изоляторы, учреждения и органы, исполняющие наказания, в границах территории Архангельской области»;

в подпункте 12.4 слова «и иных государственных органов Архангельской области» исключить;

дополнить новым подпунктом 13 следующего содержания:

«13) направлять в исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие государственный контроль (надзор), органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль, предложения к проектам ежегодных программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;»;

дополнить подпунктами 14 и 15 следующего содержания:

«14) направлять в исполнительные органы государственной власти Архангельской области, осуществляющие государственный контроль (надзор), органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль, предложения к проектам докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти Архангельской области, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль;

15) направлять в исполнительные органы государственной власти Архангельской области заявления о проведении экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования, а также о проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования;»;

подпункт 13 считать подпунктом 16;

2) второе предложение абзаца первого пункта 3 дополнить словами «, либо должностного лица, исполняющего его обязанности»;

3) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления и должностные лица, получившие предложения, заключения и обращения уполномоченного, указанные в подпунктах 3, 4, 8, 9 и 10 пункта 1 настоящей статьи и подпункте 4 пункта 6 статьи 10 настоящего закона, обязаны рассмотреть такие предложения, заключения и обращения в течение 30 календарных дней со дня их поступления, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, и направить уполномоченному письменный ответ о результатах рассмотрения данных предложений, заключений и обращений, а также о принятых мерах. В случае, если рекомендации, содержащиеся в предложениях, заключениях или обращениях уполномоченного, не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.».

8. В статье 10:

1) в пункте 1 слова «Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и настоящим законом» заменить словами «пунктом 4 настоящей статьи»;

2) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Принятая уполномоченным к рассмотрению жалоба рассматривается им в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 9 настоящего закона, уполномоченный вправе продлить срок рассмотрения жалобы не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока ее рассмотрения заявителя.»;

3) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Информация о порядке подачи жалоб субъектами предпринимательской деятельности уполномоченному и порядке рассмотрения им таких жалоб, а также о результатах рассмотрения уполномоченным указанных жалоб подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Правительства Архангельской области и официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при условии обязательного обезличивания персональных данных.».

9. Абзац первый пункта 1 статьи 11 после слов «своей деятельности» дополнить словами «за истекший календарный год».

10. Пункт 1 статьи 12 дополнить абзацем следующего содержания:

«К деятельности совещательных органов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, по инициативе уполномоченного привлекаются представители органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.».

11. В пункте 2 статьи 14:

1) подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) порядок подготовки уполномоченным ежегодного доклада;»;

2) подпункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) порядок подготовки уполномоченным предложений, заключений и обращений, а также порядок направления уполномоченным таких предложений, заключений и обращений в органы государственной власти и органы местного самоуправления;».

Статья 4.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев второго, третьего, десятого, одиннадцатого, двенадцатого (в части дополнения пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» подпунктом 14) и тринадцатого подпункта 1 пункта 7 статьи 3 настоящего закона.

2. Абзацы второй, третий, десятый, одиннадцатый, двенадцатый (в части дополнения пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» подпунктом 14) и тринадцатый подпункта 1 пункта 7 статьи 3 настоящего закона вступают в силу с 1 июля 2021 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного
по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при
Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей
и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области
по правам ребенка»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правовых статусов уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка (далее соответственно – уполномоченный по правам человека, уполномоченный по защите прав предпринимателей, уполномоченный по правам ребенка).

1. Учитывая Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 510-ФЗ «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законопроектom предлагается уточнить отдельные положения областного закона от 15 июля 1997 г. № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области».

Согласно законопроекту конкретизируется правовая основа деятельности уполномоченного по правам человека, в том числе в сфере противодействия коррупции.

Совершенствуется процедура направления уполномоченным рекомендаций относительно возможных и необходимых мер по восстановлению прав и свобод человека и гражданина в адрес государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, в решениях или действиях (бездействиях) которых уполномоченный по правам человека усматривает нарушение таких прав и свобод по результатам рассмотрения им жалобы. Согласно законопроекту направление данных рекомендаций осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

2. Законопроектom совершенствуется механизм принятия решений о прекращении полномочий уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Порядок досрочного прекращения полномочий данных должностных лиц устанавливается областными законами (часть 6 статьи 9 Федерального закона

//

от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», часть 6 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

Законопроектом предлагается определить, что решения о прекращении (в том числе о досрочном прекращении) полномочий уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей оформляются распоряжениями Губернатора Архангельской области, которые вступают в силу со дня их подписания.

Полномочия уполномоченного по защите прав предпринимателей досрочно прекращаются по предложению или с согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей только в случаях освобождения от должности по инициативе Губернатора Архангельской области, по инициативе Губернатора Архангельской области в связи с совершением дисциплинарного проступка, выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства, несоблюдения ограничений и неисполнения обязанностей, связанных с осуществлением полномочий (подпункты 4, 5, 9 и 12 пункта 5 статьи 11.1 областного закона № 30-3-ОЗ).

За основу взяты основания досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам ребенка (абзац второй пункта 6 статьи 11.1 областного закона № 30-3-ОЗ).

В настоящее время к основаниям досрочного прекращения полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей областным законом № 30-3-ОЗ также отнесены добровольное сложение полномочий, признание судом безвестно отсутствующим, недееспособным, ограничено дееспособным или объявление умершим, смерть данного должностного лица (пункт 5 статьи 11.1). В этих случаях досрочное прекращение полномочий осуществляется по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия. Это представляется нецелесообразным.

Реализация указанных изменений, предусмотренных законопроектом, позволит обеспечить единые подходы к решению вопросов, связанных с прекращением (в том числе досрочным прекращением) полномочий уполномоченного по правам ребенка и уполномоченного по защите прав предпринимателей.

3. Законопроектом конкретизируются нормы о правовом статусе уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Законопроектом корректируется перечень задач уполномоченного по защите прав предпринимателей (статья 4 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон № 699-41-ОЗ).

К его основным задачам законопроектом предлагается отнести также содействие улучшению инвестиционного климата в Архангельской области.

В силу требований Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» расширяется перечень субъектов, взаимодействие с которыми является одной из основных задач уполномоченного по защите прав предпринимателей. К этим субъектам законопроектом отнесены в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционный уполномоченный в Северо-Западном федеральном округе.

Учитывая специфику деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей, законопроектом вводятся дополнительные требования к лицу, претендующему на эту должность. Предусмотрено также требование о наличии у кандидата опыта работы по защите прав и законных интересов хозяйствующих субъектов либо опыта работы в сфере предпринимательской деятельности. Аналогичное требование введено законами некоторых субъектов Российской Федерации (к примеру, Республика Саха (Якутия), Приморский, Хабаровский края, Ивановская, Кировская, Новосибирская области).

Законопроектом устанавливается запрет для уполномоченного по защите прав предпринимателей руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он является. Аналогичное требование определено федеральным законом для Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (часть 5 статьи 1 Федерального закона № 78-ФЗ), а также предусмотрено законами многих субъектов Российской Федерации (к примеру, Республики Башкортостан, Бурятия, Забайкальский, Краснодарский края, Воронежская, Иркутская, Калужская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Корректируется полномочие уполномоченного по защите прав предпринимателей по участию в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области с учетом порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 г. № 12-у (пункт 4). Согласно законопроекту уполномоченный по защите прав предпринимателей совместно с министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области:

организует проведение мониторинга информации, поступающей от хозяйствующих субъектов, в целях выявления избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Архангельской области, а также

нарушений требований федерального законодательства и законодательства Архангельской области, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности в Архангельской области;

принимает комплексные меры по устранению указанных выявленных избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также нарушений требований федерального законодательства и законодательства Архангельской области.

Законопроектом уполномоченный по защите прав предпринимателей наделяется правом посещать следственные изоляторы, органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания, без специального разрешения. Это предусмотрено Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации и Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (соответственно часть 1 статьи 24 и пункт 10 части 4 статьи 38). В настоящее время согласно областному закону № 699-41-ОЗ уполномоченный по защите прав предпринимателей вправе посещать без специального разрешения места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы (подпункт 12.1 пункта 1 статьи 9).

Законопроектом совершенствуется механизм рассмотрения мотивированных заключений, предложений и обращений уполномоченного по защите прав предпринимателей органами публичной власти и должностными лицами. Согласно законопроекту такие органы и должностные лица должны направлять ответы на его мотивированные заключения, предложения и обращения в течение тридцати календарных дней со дня их получения.

В настоящее время органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны в месячный срок отвечать в письменном виде на заключения уполномоченного по защите прав предпринимателей (пункт 4 статьи 9 областного закона № 699-41-ОЗ).

Законопроектом предусмотрено участие уполномоченного по защите прав предпринимателей в контрольной (надзорной) деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Согласно законопроекту уполномоченный по защите прав предпринимателей вправе:

принимать участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий по инициативе контролируемого лица. В настоящее время уполномоченный по защите прав предпринимателей вправе участвовать с согласия заявителя в проведении выездных проверок;

направлять в уполномоченные органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления предложения к проектам ежегодных программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей;

направлять в уполномоченные органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления предложения к проектам докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Это предусмотрено Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Указанные изменения позволят создать дополнительные гарантии защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов при проведении в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи со вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ с 1 июля 2021 г. согласно законопроекту указанные изменения законопроекта также вступают в силу с 1 июля 2021 г.

Законопроектом предлагается наделить уполномоченного по защите прав предпринимателей полномочиями по направлению в исполнительные органы государственной власти Архангельской области заявлений о проведении экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), а также о проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области, содержащих обязательные требования.

Эти изменения законопроекта подготовлены с учетом областного закона от 25 ноября 2020 г. № 337-21-ОЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области». Данный областной закон принят в целях реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), вступившего в силу 1 ноября 2020 г. (за исключением отдельных его положений). Им урегулированы в том числе вопросы участия уполномоченного по защите прав предпринимателей в оценке применения обязательных требований и в обеспечении реализации механизма «регуляторной гильотины» в Архангельской области.

Законопроектом совершенствуется процедура рассмотрения уполномоченным по защите прав предпринимателей жалоб хозяйствующих субъектов по вопросам защиты их прав и законных интересов.

Согласно законопроекту предлагается предусмотреть, что принятая

15

к рассмотрению жалоба рассматривается уполномоченным по защите прав предпринимателей в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, а также в случае направления запросов в орган государственной власти, орган местного самоуправления и (или) должностному лицу, связанных с рассмотрением жалобы по существу, уполномоченный по защите прав предпринимателей вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя. Это требования Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В настоящее время срок рассмотрения таким должностным лицом жалобы не установлен.

В целях повышения информированности хозяйствующих субъектов о процедуре подачи жалоб по вопросам защиты их прав и законных интересов, процедуре рассмотрения таких жалоб согласно законопроекту уполномоченный по защите прав предпринимателей на официальном сайте Правительства Архангельской области, а также на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечивает размещение не только результатов рассмотрения жалоб хозяйствующих субъектов, но и порядки подачи такими субъектами жалоб и рассмотрения им этих жалоб (пункт 8 статьи 10 областного закона № 699-41-ОЗ (в редакции законопроекта).

Согласно законопроекту к деятельности совещательных органов при уполномоченном по защите прав предпринимателей могут привлекаться также представители органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций. Это повысит эффективность деятельности данных органов.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности
уполномоченного по правам человека в Архангельской области,
уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской
области по правам ребенка»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

А

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в целях совершенствования деятельности
уполномоченного по правам человека в Архангельской области,
уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской
области по правам ребенка»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» требует принятия:

1) указа Губернатора Архангельской области о внесении изменений в порядок обеспечения деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 15 мая 2014 г. № 53-у;

2) постановления Правительства Архангельской области, вносящего изменения в положение о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области программ профилактики нарушений обязательных требований, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 6 декабря 2017 г. № 519-пп.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать пятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 15.03.2021 № _____
на № пз7/571 от 05.03.2021

Заключение
на проект областного закона № пз7/571
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам
человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав предпринимателей
и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам
ребенка»

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 03 2021 »
Вх. № 01-02/317

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/571 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

В целях приведения в соответствие с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, юридико-технической правки Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

21
21

- от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»;
- от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;
- от 2 июля 2013 года № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон № 699-41-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Для сведения сообщаем, что по информации, размещенной в Системе обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://sozd.duma.gov.ru>), на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума РФ) находится проект федерального закона № 1065287-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации, принятый Государственной Думой РФ 20 января 2021 года в первом чтении.

Согласно статье 18 указанного проекта федерального закона статью 9 Федерального закона № 78-ФЗ предлагается дополнить частью 4¹, устанавливающей, что уполномоченным в субъекте Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и имеющий высшее образование.

В случае принятия и вступления в силу данного проекта федерального закона потребуются внесение соответствующих изменений в пункт 1 статьи 5 областного закона № 699-41-ОЗ.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 15.03.2021 № _____
на № пз7/571 от 05.03.2021

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/571
«О внесении изменений в отдельные областные законы в целях
совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека
в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе
Архангельской области по защите прав предпринимателей
и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области
по правам ребенка»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/571 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности уполномоченного по правам человека в Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киршина

И.В. Киршина

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 15 » 03 2021
Вх. № 01-007/318